
НАУКОВІ ПОВІДОМЛЕННЯ

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА РЕГИОНАЛЬНОМУ РАЗВИТИЮ: ОПЫТ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН И АЗЕРБАЙДЖАНА

Гусейнова Хатира Маилк

кандидат физико-математических наук, доцент
председатель постоянной комиссии по социальным проблемам Ясамальского муниципалитета
Академия государственного управления при Президенте Азербайджанской Республики

Али Акберли

преподаватель Бакинского университета бизнеса
заместитель председателя Ясамальского муниципалитета
диссертант НИИ экономики Национальной академии наук Азербайджанской Республики

Введение

В конце XX в., после восстановления государственной независимости, в общественно-политической и социально-экономической жизни Азербайджанской Республики произошли основательные изменения. Целенаправленная политика, проводимая общенациональным лидером Г. Алиевым с 1993 г., открыла широкие возможности продвижения Азербайджана путем строительства демократического государства и рыночной экономики.

За очень короткий срок в экономике произошли основательные качественные изменения. В 1996 г. была достигнута макроэкономическая стабильность, начиная с 1997 г., было обеспечено динамичное экономическое развитие. В 1996 г. скорость роста общего внутривалового продукта составила 1,3%, в 1997 г. – 5,8%, в 1998–2003 гг. – в среднем 10% [1].

На новом этапе эти достижения в социально-экономической жизни страны, особенно в сфере развития регионов и занятости населения, выдвинули на передний план новые задачи, требующие своего решения. Размещение экономического потенциала Азербайджана в городе Баку, ослабление или остановка деятельности учреждений привели к увеличению потока населения в столицу. В свою очередь, эти факторы, с региональной точки зрения, отрицательно влияли на развитие экономики, увеличивали различия между развитием регионов, а во многих местах к ухудшению социально-экономического положения.

Ситуация, наблюдаемая в развитии регионов Азербайджанской Республики, требует увеличения уровня социально-экономического развития регионов и снижения до минимума существующих между ними различий.

В связи с этим указом президента Азербайджанской Республики № 24 от 11.02.2004 г. утверждена “Государственная программа (2004–2008) социально-экономического развития регионов Азербайджанской Республики” [2]. Кроме того, в сентябре 2008 г. была принята новая “Государственная программа (2008–2015) снижения уровня бедности и устойчивого развития Азербайджанской Республики” [3].

Какова же мировая практика? В странах ЕС, если отдельный регион по уровню социально-экономического развития не достигает 75% от среднего уровня, необходимо применять специальный комплекс мер по выведению данного региона из кризиса.

Анализ мирового опыта показывает, что вопросу сокращения различий в социально-экономическом развитии регионов уделяется большое внимание со стороны государства.

Опыт зарубежных стран в области программирования регионального развития

Программно-целевой метод приобрел активных сторонников во многих зарубежных странах мира. В ряде стран разрабатывались и реализовывались программы регионального развития, главным назначением которых было выравнивание условий развития отдельных регионов и обеспечение достойного уровня жизни их населению.

Например, основная цель региональной политики Швеции – создание условий для равномерного развития всех регионов. В частности, эта цель достигается путем реализации региональных программ в области транспорта, занятости, коммуникации и др.

Можно выделить следующие приоритетные программы развития отраслей в шведских регионах (финансируемых из государственного бюджета):

1. Разработка и внедрение торговой марки "Горный мир" (туристическая сфера).

2. Помощь наименее развитым рынкам занятости во внутренних районах северной Швеции – некоторых частях Берслагена, Вермланда и Далсланда.

3. Расширение использования Интернет-технологий в северных регионах Швеции [4].

Неотъемлемой частью политики регионального развития является промышленная политика.

В этом отношении для Азербайджана весьма интересен опыт государственной поддержки предприятий Финляндии, находящихся в наименее развитых регионах страны. В целом правительство Финляндии уделяет значительное внимание вопросам регионального развития страны с учетом факторов, связанных со структурными, отраслевыми и географическими различиями территорий и обеспечения их сбалансированного экономического развития и роста занятости населения.

Ведущую роль в государственном регулировании и выработке политики по оказанию содействия развитию предпринимательства в регионах, в том числе государственной поддержке привлечения инвестиций, отведено Министерству торговли и промышленности Финляндии [5], координирующему эту работу, в которой принимают участие девять министерств и Ассоциация местных и региональных органов управления [6].

Финансовая поддержка предприятий со стороны государства и определение перечня целевых программ по развитию, прежде всего малых и средних предприятий, осуществляется в соответствии с разделением территории страны на три основных региона – "зоны развития" (Assisted areas I, II, III).

Финансовые средства государства выделяются на поддержку инвестиционной деятельности и повышение конкурентоспособности предприятий, что, в свою очередь, обеспечивает рост качества продукции и производительности труда и улучшение экономической и промышленной структуры региона.

Государственная поддержка направляется малым и средним предприятиям на реализацию инвестиционных проектов с учетом их значимости для развития регионов. Средства выделяются для приобретения или обновления основных фондов и недвижимости компаний.

Размер средств, выделяемых государством для вышеуказанных целей в виде субсидий по частичному финансированию инвестиционных проектов, зависит от "зоны развития", в которой находится предприятие, и составляет от полной стоимости соответствующих капитальных вложений соответственно:

Assisted area I (северные территории) – 30%;

Assisted area II (восточные территории) – 24%;

Assisted area III (южные территории) – 15%.

Следует отметить, что в последние годы, после вступления Финляндии в Европейский Союз, отмечается активизация участия ЕС в региональных проектах по развитию предпринимательства и привлечению инвестиций. Европейский фонд регионального развития активно финансирует с участием T&E Centre и Finnvera инвестиционные проекты в Финляндии, отвечающие вышеупомянутым региональным интересам в "зонах развития", а также и интересам программ, реализуемых ЕС [7].

Весьма интересен опыт реализации региональной политики в Японии, где выработаны гибкие и эффективные механизмы создания и функционирования территорий приоритетного экономического развития, среди которых общегосударственные планы сбалансированного развития всей территории страны, комплексные планы для отдельных экономических районов и префектур, программы создания новых территориально-производственных комплексов, планы возрождения депрессивных районов [8].

Основные виды государственной поддержки регионального развития следующие:

1. Бюджетное финансирование. Центральное правительство финансирует региональное развитие по различным каналам. Во-первых, любые государственные расходы на цели социально-экономического развития, в т. ч. государственные капиталовложения, направляемые, главным образом, в сферу общественных работ, распределяются по территориям в определенных пропорциях.

2. Государственные кредиты. Финансирование региональной политики включает систему кредитования по правительственной программе займов и инвестиций, которая наряду с бюджетом является источником прямых государственных капиталовложений. Средства программы получают Корпорация финансирования развития Окинавы, Финансовая корпорация развития Хоккайдо и Тохоку, Корпорация содействия региональному развитию и другие, чья деятельность в той или иной степени связана с различными аспектами регионального развития. Пути дальнейшего использования финансовых ресурсов программы займов и инвестиций можно проследить на примере деятельности Корпорации содействия региональному развитию.

Корпорация инвестирует средства в строительство различных объектов, предоставляет льготные кредиты компаниям, которые перемещают свои производственные функции (научные исследования,

проектирование, управление) в провинцию. Кредитованием проектов регионального развития занимается также Японский банк развития, являющийся государственным институтом.

3. Налоговые льготы. Важную роль в финансовом стимулировании регионально-го развития играет и традиционная для экономической политики в целом система налоговых льгот, предусмотренных законами о региональном развитии. Она включает временное освобождение компаний от тех или иных видов налогов, временное снижение ставки налогообложения за счет специальных схем ускоренной и льготной амортизации и разрешение списывать часть прибыли, направляемой на специально оговоренные цели, в графу убытков. При этом значительная часть льгот относится к сфере местного налогообложения. Так, предусматриваются скидки и временное освобождение от префектурных (с предприятий и на приобретение собственности) и муниципальных налогов (с владельцев земли, строений и основного капитала и специальный налог на владение землей). Государство компенсирует местным бюджетам недоимки, образующиеся в результате предоставления налоговых льгот: 80% – префектурам и 75% – муниципалитетам [9].

В США ситуация с региональным развитием обстоит намного проще в силу наличия достаточно развитой инфраструктуры на всей территории страны, однако и здесь существует практика государственной поддержки так называемых “депрессивных зон”, или “депрессивных районов”.

Депрессивные районы представляют собой особые территории, развитию которых в США уделяется повышенное внимание. Поощрение финансовых вливаний в экономику таких районов осуществляется посредством предоставления на уровне отдельных штатов специальных налоговых режимов, прямых субсидий, льготных займов и других преимуществ заинтересованным инвесторам.

Федеральные власти в ряде случаев дополняют предпринимаемые на уровне штатов меры по стимулированию и поддержке экономической активности в указанных районах, используя при этом механизм субсидирования. Во многих из депрессивных районов созданы специальные “зоны предпринимательства” (функционируют в более чем 40 штатах США). Наиболее популярными из практикуемых в них способов стимулирования капиталовложений являются освобождение от уплаты налога на имущество, подоходного налога, возврата уже уплаченного налога на продажи.

Муниципальные власти штата могут заключать соглашения с компаниями отрас-

лей высокой технологии, в соответствии с которыми облагаемая налогом стоимость предприятия, независимо от его реальных размеров, устанавливается на уровне не выше 150 млн дол. в год сроком на 15 лет. В этом случае в течение указанного срока предприятия соглашаются уплачивать ежегодный фиксированный налог в размере 2 млн дол. Власти штата и городские муниципалитеты предоставляют частным инвесторам доступ к финансированию под льготный процент в форме выпуска и размещения “облигаций промышленного развития” под строительство новых предприятий или их реконструкцию, а также в связи с их производственной деятельностью.

Специальная программа создает стимулы для предоставления коммерческими банками займов малым и средним предприятиям, действующим на данных территориях.

В США существуют так называемые “зоны внешней торговли” – зоны, географически расположенные на территории США, но рассматриваемые законодательством как находящиеся за пределами таможенной территории страны [10].

Представляя собой американский вариант “свободных портов”, зоны внешней торговли территориально обособлены, замкнуты, находятся под охраной и снабжены средствами для причаливания, разгрузки, хранения, обработки, производства и экспонирования товаров, а также для их дальнейшей транспортировки по суше, воде или воздуху. Они функционируют под контролем специально созданного межведомственного совета по зонам внешней торговли.

Так как на сегодняшний день во всех развивающихся странах мира, особенно в странах Западной Европы, Италии, Австрии, Нидерландах, Дании, Швеции, Бельгии и Голландии, социальная направленность экономики достигла высокого уровня, 50–70% средств государственного бюджета направляется на решение социальных проблем. В Германии, Швейцарии государство основную часть средств бюджета расходует на образование, здравоохранение, науку и на культуру, социальное обеспечение.

В конституции каждого государства определяется социальное направление развития общества, и это направление регулируется прямо и косвенно.

Социально-экономическое развитие регионов Азербайджана

Основная задача Государственной программы [2; 3] состоит из последовательного воплощения в жизнь мероприятий, направленных на обеспечение равновесия экономического развития с региональной точки зрения, повышение социального благосостояния и жизненного уровня граждан в регионах, экономики государства и особенно

на динамичное развитие не нефтяного сектора.

В Государственной программе запланировано 714 мероприятий, охватывающих различные отрасли, 46 из которых направлены на обеспечение макроэкономической стабильности и продолжительного развития, 668 – на развитие 9 экономических и административных районов. В процентном соотношении их можно представить таким образом:

- Предгорные зоны – 23%;
- Апшерон – 5%;
- Верхний Карабах – 3%;
- Горный Ширвань – 6%;
- Нахичевань – 8%;
- Ленкорань – 11%;
- Гянджа-Казах – 13%;
- Шеки-Загатала – 14%;
- Куба-Хачмаз – 11%;
- макроэкономические – 6% [1].

Наряду с этим улучшение жизненного уровня беженцев, создание рабочих мест, школ и других социальных объектов на территории их проживания постоянно в центре внимания президента Республики. Мероприятия, предусмотренные в программе, разделяются на три уровня:

- 1) продолжительного развития;
- 2) проводимые в экономических районах;
- 3) соответствующие приоритетам.

Одной из основных особенностей Государственной программы является ее сочетание с ранее принятыми; Государственной программой по снижению уровня бедности и по экономическому развитию, Государственной программой по развитию малого и среднего бизнеса, Государственной программой по развитию туризма в Азербайджане и другими отраслевыми программами.

После принятия Государственной программы в целях восстановления и развития дорожной инфраструктуры в регионах капитально отремонтированы и проложены новые дороги.

Проведены основательные работы по коммунальным услугам, введены в эксплуатацию электрические станции модульного типа.

Особое внимание уделяется строительству объектов обучения и созданию мате-

риально-технической базы, отвечающей современным требованиям. В период выполнения программы построены и сданы в эксплуатацию сотни новых школ.

В этой области особенно нужно отметить роль “Фонда Гейдара Алиева”, который продолжает строить новые школы по всей стране в рамках программы “Новая школа развивающемуся Азербайджану”. В ходе выполнения Государственной программы построены и сданы в эксплуатацию десятки больниц, поликлиник и центров диагностики. Возрос интерес к частному сектору.

В общем, за период выполнения Государственной программы создано более 15 тысяч новых предприятий, 40% из которых приходится на долю регионов. Президент Азербайджанской Республики И. Алиев, уделяя особое внимание социально-экономическому развитию регионов, сделал до 40 визитов в регионы, побывал в 44 городах и районах, а также многократно посетил Нахичеванскую Республику. Во время этих поездок были подписаны 8 указов, направленных на динамичное и ускоренное развитие регионов [1].

Можно подчеркнуть, что оказание в этом направлении государственной поддержки приведет к улучшению благосостояния населения и нижеследующим явлениям:

- наряду с нефтяным сектором, обеспечение ускоренного развития не нефтяного сектора;
- обеспечение рентабельного использования экономического потенциала регионов;
- ускорение развития предпринимательства на местах;
- развитие и восстановление работ местных производственных предприятий;
- восстановление и развитие экономических и социально-культурных объектов инфраструктуры;
- уменьшение бедности, открытие новых рабочих мест и повышение уровня жизни населения.

Показатели по созданным рабочим местам и новым предприятиям в регионах за период 01.10.2003 г. – 01.01.2007 г. представлены в таблице.

Таблица

Показатели по созданным рабочим местам и новым предприятиям

№ п/п	Регион	Кол-во рабочих мест	Кол-во новых предприятий
1	Предгорные зоны	149 216	1500
2	Апшерон	12 198	849
3	Верхний Карабах	15 158	330
4	Горный Ширвань	3156	209
5	Нахичевань	24 812	958
6	Ленкорань	30 610	602
7	Гянджа-Казах	56 261	808
8	Шеки-Загатала	26 426	535
9	Куба-Хачмаз	49 519	352
10	Келбаджар-Лачин	31 537	135