

ТЕОРІЯ ТА ІСТОРІЯ ДЕРЖАВНОГО УПРАВЛІННЯ

УДК 32.019.5

С. Н. Гололобов

аспирант кафедри європейської інтеграції
Одеського регіонального інституту державного управління
Національної академії державного управління при Президенті України

СПЕЦИФИКА ВЗАМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ С ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ: РЕАЛИИ СОВРЕМЕННОЙ УКРАИНЫ

Публикация посвящена проблеме взаимодействия общественных организаций и органов государственной власти в современной Украине. Рассматриваются средства достижения конструктивной совместной работы в рамках построения гражданского общества. В статье приводятся примеры участия общественных организаций в работе государственных органов.

Ключевые слова: общественные организации, «третий сектор», гражданское общество, общественность, органы государственной власти, сотрудничество.

Постановка проблемы. Существенную значимость в развитии гражданского общества нынешней Украины представляют собой наличие и конструктивное функционирование общественных организаций. Данные организации представлены значимым социальным феноменом, необходимым элементом современного устойчивого сообщества.

Так называемый «третий сектор» в Украине появился не так давно, и именно это обуславливает огромное количество трудностей, сопряженных с реализацией работы общественных, некоммерческих организаций.

Важность представленной проблемы в статье определена возникновением в обществе множественных за формами и направленностью общественных организаций. Актуальность деятельности данных организаций состоит в том, что они готовы в непростой социально-экономический период для страны активно поднимать архиважные проблемы социального становления и развития Украины и пытаться решить серию социальных вопросов как самостоятельно, так и в содействии с органами государственной власти.

Анализ последних исследований и публикаций. Выявлению и исследованию проблем государственного управления посвящено

большое количество различных научно-публицистических работ. Среди них следует отметить работы Г. Атаманчука, К. Коктиша, В. Крисаченко, О. Крюкова, О. Лебединской, И. Надольного, М. Пирен, В. Ребкала, П. Штопко, Ф. Шамхалова. Проблемы соотношения государства и гражданского общества освещаются в работах Е. Афонина, В. Бакуменко, К. Гаджиева, В. Козакова, А. Мацюка, Л. Шкляра, В. Якубовского и др. Однако описание конкретных проблем взаимоотношений органов государственной власти с неправительственными, общественными организациями с предложением их минимизации еще не нашли своего достаточного рассмотрения.

Цель статьи. Целью представленной статьи является исследование взаимодействия общественных организаций с органами государственной власти; обнаружение важнейших проблем, появляющихся в процессе их сотрудничества; поиск реальных путей улучшения механизмов коммуникации общественных организаций с органами государственной власти.

В процессе подготовки и написания статьи были применены последующие методы: структурно-функциональный, сопоставительный и нормативный.

Изложение основного материала. Функционирование любого, без исключения, государ-

ства осуществляется, прежде всего, при помощи четко налаженной и многофункциональной системы органов государственной власти. Именно через органы власти государство осуществляет присущие ему задачи и функции.

В своих исследованиях доктор юридических наук, профессор Г. Атаманчук оперирует следующим определением органов государственной власти: «государственный орган представляет собой единичную структуру власти, формально созданную государством для осуществления закрепленных за ней его целей и функций» [1, с. 87]. Г. Атаманчук отмечает, что «в демократическом правовом государстве отсутствуют отношения организационного соподчинения между представительными органами: все ограничено правовыми отношениями, при которых нижестоящий орган обязан соблюдать законный правовой акт вышестоящего» [1, с. 89].

Общественные организации являются одним из видов общественных объединений, к которым относятся:

- общественные организации;
- общественные движения;
- общественные фонды;
- общественные учреждения;
- органы общественной самодеятельности;
- политические партии.

В соответствии с Законом Украины «Об общественных объединениях» № 4572-VI от 22.03.2012 г. общественное объединение – это добровольное объединение физических и/или юридических лиц частного права для осуществления и защиты прав и свобод, удовлетворения общественных, в частности, экономических, социальных, культурных, экологических и других интересов. Общественное объединение по организационно-правовой форме образуется как общественная организация или общественный союз. Общественная организация – это общественное объединение, учредителями и членами (участниками) которого являются физические лица. Общественный союз – это общественное объединение, учредителями которого являются юридические лица частного права, а членами (участниками) могут быть юридические лица частного права и физические лица. Общественное объединение может осуществлять деятельность со статусом юридического лица или без такого статуса. Общественное объединение со статусом юридического лица является непредпринимательским

обществом, основной целью которого не является получение прибыли [2, с. 1].

Стать членами общественной организации в соответствии с ее статутом могут физические и юридические лица – общественные объединения. Именно наличием членства общественная организация и отличается от общественного движения, в котором членство не обязательно.

К основным функциям общественных организаций мы относим:

- 1) выявление заинтересованностей и потребностей определенной социальной группы с последующим их удовлетворением и решением;
- 2) социальное интегрирование и мобилирование, перенесение проблемных вопросов и трудностей на определенный уровень их решения;
- 3) социализация, активное выражение гражданского воззрения членами организации;
- 4) лоббирование заинтересованностей соучастников организации;
- 5) взгляд под новым углом на общественно-политическую структуру государства.

Прописанные в установочных документах функции и задачи общественной организации воплощаются в жизнь при помощи собственных прав:

- пропагандировать информацию и данные о собственной работе;
- принимать участие в подготовке и принятии заключительных решений органами государственной власти, местного самоуправления в определенном порядке, предустановленным законодательством;
- инициировать, организовывать и проводить митинги, собрания, пикетирования;
- сотрудничать со средствами массовой информации, пропагандируя свою деятельность;
- представлять собственные полномочия и права, демонстрировать и оберегать легитимные интересы собственных членов, соучастников и прочих граждан общества;
- осуществлять другие права, предустановленные законодательством в сфере общественных организаций;
- вносить предложения, рекомендации государственным органам, выходить с инициативами относительно решения проблем общественной жизни.

Одновременно с реализацией своих прав общественные организации должны:

- реализовывать свою деятельность в рамках действующего законодательного поля Укра-

ины, общепринятых основ и общепризнанных мерок интернационального права, затрагивающих области их работы, а также норм и правил, предустановленных их статутами и другими учредительными документами;

– каждый год оповещать орган, который зарегистрировал общественную организацию, о продолжении собственной работы с обозначением реального месторасположения всегда функционирующего управляющего органа организации, его наименования, а также информацию о его главах в размере данных, которые предоставляются в налоговую инспекцию;

– позволять представителю регистрирующего органа присутствовать на мероприятиях, которые организует и проводит общественная организация.

Общественные организации систематизируются согласно ряду различных оснований. Учитывая территорию сферы деятельности общественных организаций и ее масштабы, они подразделяются на международные, всеукраинские и местные.

Относительно целей и сферы деятельности общественные организации могут быть молодежными, детскими, женскими, военно-патристическими, социокультурными, спортивными, оборонными, техническими, научными и т.д.

Основополагающей сверхзадачей каждой общественной организации вне зависимости от направленности ее деятельности является обнаружение заинтересованностей и необходимостей определенной установленной социальной группы и последующее их удовлетворение. Общественные организации призваны обобщать круг интересов граждан и строить свою работу на совместной деятельности с органами государственной власти для удовлетворения данных интересов и потребностей. Ярким примером этого является деятельность общественных организаций социальной направленности по решению проблем, к примеру, со съездами для людей с ограниченными физическими возможностями.

С целью обеспечения скоординированного функционирования и взаимодействия общественных организаций и органов государственной власти при последних создаются консультативные коллегиальные органы. Данные советы формируются с целью подготовки конкретных предложений относительно осуществления общегосударственной политики в отношении тех, чьи интересы общественные организации

представляют, а также с целью реализации многозадачности, которая лежит в основе положения о данном совете.

Выводы и предложения. Необходимо продолжить и на законодательном уровне укрепить тенденцию создания и функционирования координационных советов, в которые входят представители общественных организаций, на уровне центральных органов исполнительной власти.

Главы общественных организаций, их члены в рамках создания гражданского общества должны быть представлены в составе коллегий, комиссий и т.п. при Министерствах Украины. Главы, члены общественных организаций должны активнее привлекаться в работу органов государственной власти при выработке решения проблемы относительно направленности, в которой специализируется ряд общественных организаций.

Так как общественные организации в рамках законодательного поля напрямую не подчиняются органам государственной власти, последним необходимо найти конструктивные точки соприкосновения в совместной работе и информировании друг друга. Примером решения данной проблемы может быть обоюдное подписание договора о сотрудничестве между органом государственной власти и конкретными общественными организациями.

На пути становления успешного и конструктивного функционирования общественных организаций возникает перечень трудностей, к которым можем отнести:

– обильное количество органов государственной власти, которое приводит к дублированию их полномочий;

– неразвитость в Украине так называемого «третьего сектора»;

– пассивность граждан в решении остросоциальных проблем и, как следствие, не многочисленное членство в общественных организациях.

Для состоятельного решения выше указанных проблем и не только необходим определенный и системный комплекс конкретных мер. Одной из первоочередных задач является четкое разграничение на законодательном уровне полномочий и компетенций между органами государственной власти, что в следствии устранит дублирование функций и путаницу в решении вопросов для общественных организаций. Следующее, на что необходимо обратить внимание

депутатам Верховного Совета Украины, – это доработка законодательства относительно некоммерческих организаций, более четкое определение круга задач и обязанностей некоммерческих (общественных) организаций в сфере определенной деятельности; расширение перечня источников финансирования общественных организаций; придание нормативно-правовым актам, которые регулируют деятельность всех субъектов в контексте сотрудничества органов государственной власти и общественных организаций, конкретности, четкости, ясности и прозрачности.

Развитию «третьего сектора» в Украине требуется время, в первую очередь, для повышения заинтересованности граждан. Людям необходимо на деле увидеть результаты деятельности организаций, а главное, их эффективность, чтобы начать принимать в них участие [3, с. 5].

Список использованной литературы:

1. Атаманчук Г.В. Теория государственного управления : [курс лекций] / Г.В. Атаманчук. – М. : Омега-Л, 2004. – С. 301.
2. Об общественных объединениях : Закон Украины № 4572-VI от 22.03.2012 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/4572-17>.
3. Деятельность общественных организаций и их взаимодействие с органами государственной власти // Электронный научный журнал. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://sjes.esrae.ru>.
4. Алексеев С.С. Государство и право : [учеб. курс] / С.С. Алексеев. – 3-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрид. лит-ра, 1996. – 342 с.
5. Алмонд Г. Гражданская культура и стабильность демократии / Г. Алмонд, С. Верба [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.humanities.edu.ru/db/msg/81534>.
6. Воробьев Ю.Л. Коммуникативное взаимодействие гражданского общества и структур публичной власти как управленческий процесс : автореф. ... д. соц. наук : спец. 22.00.08 / Ю.Л. Воробьев. – М., 2008. – 37 с.
7. Грачев М.Н. Политическое участие // Зарубежная политология : [словарь-справочник] / М.Н. Грачев ; под ред. А.В. Миронова, Г.А. Цыганкова. – М. : Социально-политический журнал, 641 ; Независимый открытый университет, 1998. – С. 239–241.
8. Колпаков В.М. Теория и практика принятия управленческих решений : [учеб. пособие] / В.М. Колпаков. – К. : МАУП, 2000. – 256 с.
9. Кочетков А.П. Гражданское общество: проблемы исследования и перспективы развития / А.П. Кочетков // Вестник МГУ. Сер. 12: Политические науки. – 1998. – № 4. – С. 85–97.
10. Лазарев В.В. Теория государства и права : [учеб. для вузов] / В.В. Лазарев, С.В. Липень. – М. : Спарк, 2004. – 528 с.
11. Либоракина М. Третий сектор: концепции и их сравнение / М. Либоракина [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.owl.ru/win/books/ngoinic/razd1-1.htm>.

Гололобов С. М. Специфіка взаємодії органів державної влади з громадськими організаціями: реалії сучасної України

Публікація присвячена проблемі взаємодії громадських організацій та органів державної влади у сучасній Україні. Розглядаються засоби досягнення конструктивної спільної роботи в рамках побудови громадянського суспільства. У статті наводяться приклади участі громадських організацій у роботі державних органів.

Ключові слова: *громадські організації, «третій сектор», громадянське суспільство, громадськість, органи державної влади, співпраця.*

Gololobov S. N. Specifics of interaction of public authorities with civil society organizations: the realities of modern Ukraine

The publication is devoted to the problem of interaction between public organizations and public authorities in modern Ukraine. Means of achieving constructive joint work within the framework of building a civil society are considered. The article gives examples of civil society participation in the work of state bodies.

Key words: *civil society organizations, “third sector”, civil society, public, public authorities, cooperation.*